**Д О К Л А Д**

**Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан по правоприменительной практике в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований**

**(«как делать нельзя»)**

Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан (далее – Управление) действует на основании:

- Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

Должностные лица Управления в рамках закрепленных полномочий осуществляют государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна:

 - при осуществлении их закупок для государственных нужд;

- ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза,

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере обеспечения качества и безопасности зерна должностные лица Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- [Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №874;](http://www.rsn-rb.ru/files/file/Normativnie-dok/Karantin/%D0%A2%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%9E%20%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%20874.pdf)

- [Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;](http://www.rsn-rb.ru/files/file/Normativnie-dok/Karantin/%D0%A2%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%9E%20%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BF%D0%B8%D1%89%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B8%20880.pdf)

- [Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»](http://ivo.garant.ru/#/document/10108087);

- [Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;](http://ivo.garant.ru/#/document/10103427/paragraph/11303:2)

- [Федеральный закон от 29.12.1994 N 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»](http://ivo.garant.ru/#/document/10103516);

- [Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 N 29-ФЗ;](http://ivo.garant.ru/#/document/12117866)

- [Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании»;](http://ivo.garant.ru/#/document/12129354)

- [Федеральный закон от 02.12.1994 N 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»](http://ivo.garant.ru/#/document/10164302).

В области обеспечения **качества и безопасности зерна** в 2018 году проведено 128 проверок, в том числе 114 – плановых, 14 – внеплановых по исполнению предписания. Управлением возбуждено 31 административное дело. Выдано 15 предписаний об устранении нарушений. Сумма наложенных штрафов составила 138 тыс. рублей, взыскано 123 тыс. рублей. В отношении 5 субъектов малого и среднего предпринимательства наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В части проведения государственного контроля за качеством и безопасностью крупы, закупаемой для государственных нужд проведены плановые проверки в 54 учреждениях, в 19 из которых выявлены нарушения. В ходе проверок исследовано 6,09 тыс. тонн круп, выявлена партия крупы ячневой, не соответствующей требованиям нормативных документов по содержанию мучки. Некачественная крупа изъята из оборота и утилизирована.

В рамках исполнения полномочий по соблюдению Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» в прошедшем году проведено 60 плановых проверок. Выявлено 31 нарушение.

Также, специалисты Управления приняли участие в проверках хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение зерна, организованных прокуратурой республики. Всего проверено 18 предприятий, в 15 из которых выявлены нарушения. По результатам проверок возбуждены дела об административном правонарушении, материалы 7 дел поступили в Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан для рассмотрения.

При вывозе с территории республики проинспектировано 625,75 тыс. тонн зерна. Из них 244,5 тыс.тонн предназначенного на экспорт, 381,25 тыс.тонн при перевозках на внутреннем рынке России. Выявлено 1,28 тыс.тонн зерна не соответствующего нормативным документам. В 4 случаях выявлены нарушения, допущенные при декларировании зерна (*в первом случае исследования на показатели безопасности проведены не в полном объеме, во трех остальных – заявитель использовал недопустимую схему)*. Действие 4 деклараций о соответствии прекращено.

**Слайд 20**

**Типовые нарушения обязательных требований в сфере обеспечения**

**качества и безопасности зерна и мероприятия их устранения**

1. **Нарушение условий хранения зерна.** В соответствии с п. 6, 7, 11 ст. 4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №874, хранение зерна осуществляется в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных настоящим техническим регламентом, а также условий хранения, установленных национальным законодательством государства – члена Таможенного союза. Следует обеспечить безопасность и сохранность потребительских свойств зерна, не допустить его порчи, что может привести к причинению вреда жизни и здоровью человека и животных. Зерно должно быть хорошо очищенным и незараженным. Относительная влажность воздуха в хранилище должна быть не более 65-70%. Важными условиями сохранности зерна являются вентиляция и поддержание чистоты в хранилищах. При хранении в зерновой массе проверяют температуру, влажность, засоренность, зараженность вредителями хлебных запасов, а также цвет и запах зерна. Сроки проверки зависят от состояния зерна и условий хранения. Стены зернохранилища должны иметь достаточную прочность, рассчитанную на воздействие нагрузки от давления зерна, крыши и ветра. Одновременно они должны хорошо защищать зерно от атмосферных осадков и обладать достаточной гигроскопичностью. Внутренняя поверхность стен не должна иметь щелей, т.к. в них могут развиваться вредители. Полы зернохранилища также должны обладать достаточной прочностью и противостоять нагрузке от колес передвижных механизмов. Крыша склада должна быть прочной, легкой, огнестойкой и малотеплопроводной. Необходимо обеспечить защиту зерна от птиц и грызунов.
2. **Реализация сельхозтоваропроизводителями партий зерна без подтверждения соответствия требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;**

В соответствии с требованиями п. 1 ст. 36 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ст. 2, п. 1 ст. 3, п. 1 ст. 7 Технического регламента Таможенного союза 015/2011 от 09 декабря 2011 года № 874 «О безопасности зерна», каждая партия зерна при выпуске в обращение должна пройти процедуру оценки на безопасность с последующим оформлением декларации о соответствии. Кроме этого, полученные документы, подтверждающие безопасность, необходимо хранить не менее 10 лет со дня реализации партии зерна. Зерно, выпускаемое в обращение и не прошедшее необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия в форме декларирования, может причинить вред жизни и здоровью человека и животных.

Кроме того зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о:

- виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт);

- количестве зерна, в единицах массы;

- наименовании и месте нахождения заявителя;

- о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае, если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.

Для зерна, полученного с применением ГМО, должна быть приведена информация: "генетически модифицированное зерно" или "зерно, полученное с использованием генно-модифицированных организмов" или "зерно содержит компоненты генно-модифицированных организмов", с указанием уникального идентификатора трансформационного события.

При реализации зерна в товарно-транспортной накладной должен быть вписан номер декларации.

1. **Осуществляется хранение и реализация партий круп для государственных нужд без маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом; без документов, подтверждающих изготовителем (производителем) их безопасность и качество, либо с истекшим сроком годности.**

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона №53-ФЗ от 02 декабря 1994 г. «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» сельскохозяйственная продукция; п.2 ст.3 Федерального закона № 29-ФЗ от 02 января 2000 г. «О качестве и безопасности пищевых продуктов», не могут находиться в обороте пищевые продукты, которые не соответствуют требованиям нормативных документов, не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли, не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации. Хранят крупу в чистых, сухих, хорошо вентилируемых помещениях, в которых должна поддерживаться постоянная температура не выше 18°С, а относительная влажность воздуха не должна превышать 60-70%. Мешки и ящики с крупой укладывают на подтоварники. На мешках должен иметься маркировочный ярлык из бумаги или картона, на котором указывают наименование продукции, ее вид, сорт, массу нетто, дату выработки и номер стандарта.

**Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены следующие меры ответственности:**

**Статья 7.18** *–* ***Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна******(за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах)*** влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей; на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

**Часть 1 статьи 14.43** *–* ***Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4* Кодекса** влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20000 до 30000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

**часть 2 статьи 14.43** – ***Действия, предусмотренные частью 1 статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений,***влекут наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 2000 до 4000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от 20000 до 30000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30000 до 40000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от 300000 до 600000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

**часть 3 статьи 14.43** – ***Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи*,** влечет наложение административного штрафа: на граждан - в размере от 4000 до 5000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от 30000 до 40000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 40000 до 50000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

**часть 1 статьи 14.44** – ***Недостоверное декларирование соответствия продукции***влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15000 до 25000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

**часть 2 статьи 14.44** – ***Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов,*** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25000 до 35000 рублей; на юридических лиц - от 300000 до 500000 рублей.

**часть 3 статьи 14.44** – ***Действия, предусмотренные частями 1 и 2 статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений,*** влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 35000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей.

**статья 14.45** – ***Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии****,* влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

**часть 1 статьи 14.46** – ***Маркировка продукции знаком обращения продукции на рынке, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, либо маркировка знаком соответствия продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании*,** влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10000 до 20000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

**часть 2** – ***Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений*,** влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей.