Доклад

Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан

(«как делать нельзя») **в сфере ветеринарии**

В первую очередь Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан хотело бы обратить внимание хозяйствующих субъектов на следующее. Необходимо помнить, что законодательство РФ, регулирующее вопросы контроля, надзора, административного производства и т.д. содержит в себе не только права и гарантии, но также и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. Имеется несколько видов, к сожалению, типичных нарушений, которые свойственны всем видам контроля (надзора). Первый, на который необходимо обратить внимание, состав предусмотренный ст. 19.4.1 КоАП РФ. Если проверку провести невозможно из-за действий юридического лица, образуется состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.4.1 КоАП РФ.

Указанной статьей Кодекса предусмотрено три состава правонарушения:

Первое нарушение - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок;

2) Те же действия, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки;

3) Повторное совершение второго правонарушения.

Разница первых двух составов зависит от того удалось ли составить должностным лицам Акт проверки, поскольку исходя из ст. 16 ФЗ № 294 проверка считается оконченной в момент составления Акта проверки. Речь идет в данном случае только об Акте проверки, который соответствует форме 2 утвержденной Правительством (Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 N 141). Относительно обязанности юридического лица (представителей) присутствовать при проведении проверки необходимо помнить следующее: При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами (ч. 1 ст. 25 ФЗ № 294). При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 2 части 2 статьи 10 (по указанному основанию до настоящего времени проверки не проводились ни разу) ФЗ (п. 2 ст. 15 ФЗ № 294). Внесение изменений в ежегодный план допускается только в случае невозможности проведения плановой проверки деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя в связи с ликвидацией или реорганизацией юридического лица, прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности, эксплуатации (использования) объектов защиты, объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, подлежащих проверке, а также с наступлением обстоятельств непреодолимой силы (п. 7 Постановления Правительства № 489). Таким образом, с одной стороны Руководитель юридического лица обязан присутствовать при проведении проверки, а с другой, Россельхознадзор не имеет права ни провести проверку без него, ни внести изменения в план проверок (в том числе в части изменения сроков). Следует отметить, что в настоящее время в Федеральный закон № 294- ФЗ в настоящий момент внесены изменения. В действующей сегодня редакции в соответствии с ч. 7 ст. 12 с случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Второе типичное нарушение, свойственное всем видам контроля (надзора) – непредставление сведений (ст. 19.7 КоАП РФ). Исходя из положений ч. 5 ст. 11 Федерального закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса. Нередко эта обязанность игнорируется, что влечет за собой привлечение к административной ответственности. Организациям необходимо учитывать положения Гражданского кодекса и иных нормативных правовых актов (например, КоАП РФ), которые устанавливают, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним. Указанная норма касается не только «непредставления» сведений, но и любых других юридически значимых сообщений.

Третье типичное нарушение – ст. 17.7 КоАП РФ. Согласно указанной норме умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Следует обратить внимание, что в соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Мероприятия по контролю и надзору в закрепленных сферах деятельности в 2018 году специалистами отдела внутреннего ветеринарного надзора Управления проводились в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований», статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Контрольно-надзорные мероприятия проводились с учетом риск ориентированного подхода, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации, обращений и заявлений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в соответствии с информацией, поступающей от правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления. Государственные инспекторы отдела во время проверок проводили профилактические мероприятия, информировали об обязательных требованиях законодательства РФ, проводили консультации, разъяснения по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушениям. Работа отдела направлена на предупреждение, выявление, пресечение нарушений требований в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевых продуктов, требований технических регламентов.

За 2018 года специалистами отдела государственного ветеринарного надзора проведено 639 контрольно-надзорных мероприятий, из которых:

**‐** 80 плановых проверок;

- 420 внеплановых проверок;

‐ 139 обследований предприятий, подавших заявления на присвоение зоосанитарного статуса, а также предприятий для включения в Реестр Таможенного Союза, иных мероприятий (рейды, проверки с Прокуратурой РБ, ФТС России). Всего по результатам контрольно-надзорной деятельности и выявленным нарушениям специалистами отдела приняты следующие меры административного воздействия: выявлено 422 нарушений обязательных требований в области ветеринарии; составлено 297 протоколов об административных правонарушениях; вынесено Управлением 297 постановлений; привлечено 297 лиц к административной ответственности, из которых 6 получили административное наказание в виде предупреждения; выдано 175 предписаний об устранении выявленных в ходе проведения проверок нарушений обязательных требований в области ветеринарного законодательства; наложено административных штрафов на сумму 1683,7 тыс. рублей; взыскано административных штрафов на сумму 1731,6 тыс. рублей**.** Количество внеплановых проверок увеличилось в связи с поручением Правительства Российской Федерации о мерах по предупреждению и профилактике АЧС, а увеличение обследований в связи с многочисленными поступлениями заявок от хозяйствующих субъектов на проведение обследования с целью внесения предприятия в ГИС «Цербер» и получения зоосанитарного статуса.

В рамках установления соответствия деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения лицензионным требованиям и условиям проведено 27 внеплановых проверок, в том числе 6 проверок по заданию центрального аппарата Россельхознадзора в отношении соискателей лицензий и лицензиатов на предоставление и переоформление лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

В соответствии с поданными заявлениями и по результатам проведенных внеплановых проверок выдана 21 лицензия (10 – переоформление, 11 – предоставление лицензии) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

В рамках осуществления работы по мониторингу контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения, мониторинга выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения за 2018 год отобрано 32 пробы (34 пробы в 2017 г.) лекарственных средств для ветеринарного применения. План выполнен на 100%. По результатам комплекса мероприятий государственного контроля, проведенных отделом, изъято из обращения и уничтожено 1 торговое наименование – 10 единиц несоответствующего установленным требованиям качества образцов лекарственного препарата для ветеринарного применения.

В рамках пищевого и эпизоотического мониторинга в 2018 году специалистами отдела отобрано 1234 пробы в рамках пищевого мониторинга, 32 пробы лекарственных препаратови 12644 пробы в рамках эпизоотического мониторинга. Отобранные пробы исследовались в лабораториях ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «ВНИИЗЖ», ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «НЦБРП», ФГБУ «Челябинская МВЛ» и ФГБУ «Башкирский референтный центр Россельхознадзора».

Перечень типовых нарушений, выявляемых в рамках государственного ветеринарного надзора, федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств, государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов:

- отсутствие ветеринарно-сопроводительных документов на реализуемую поднадзорную продукцию, характеризующих территориальное и видовое происхождение продукции, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющих идентифицировать подконтрольный товар;

- несоблюдение условий хранения пищевой продукции;

- отсутствие маркировки продукции животного происхождения;

- нарушения, связанные с недостоверным декларированием предприятиями производимой ими молочной продукции;

- не внедрены и не поддерживаются процедуры, основанные на принципах ХАССП.

Анализ рисков и критические точки контроля:

- нарушения правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- нарушения ветеринарно-санитарных правил при хранении и применении лекарственных препаратов.

На 1 января 2019 по данным Управления ветеринарии Республики Башкортостан на территории республики имеется 17 предприятий по разведению и содержанию свиней (в конце 2018 года были закрыты 3 площадки ООО «Максимовский свинокомплекс» в г.Уфа, в Бирском и Чишминском районах, ЗАО «Аургазинский свинокомплекс» в Аургазинском районе).

В ходе обследований по присвоению зооветеринарного статуса (компартмента), хозяйствующих субъектов занимающихся содержанием и разведением свиней и предприятий по переработке и убою, выявляются нарушения: отсутствие постоянно действующего дезинфекционного барьера, отсутствие санпропускника, нет сплошного ограждения по периметру предприятия, нарушаются правила убоя скота на мясо, требования к хранению, обезвреживанию и утилизации навоза.

Имеют место нарушения ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов. Хозяйственные связи с предприятиями, имеющими более низкий зоосанитарный статус, отсутствие либо ненадлежащие выполнение программ производственного контроля основанной на принципах ХАССП в части обеспечения контроля качества и безопасности входного сырья и вырабатываемой мясной продукции. Отсутствие программы мониторинга и его выполнение. Во исполнение приоритетного проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» в целях снижения административных барьеров и недопущения срывов экспортных поставок поднадзорной продукции российских предприятий по заявлению соответствующего хозяйствующего субъекта Управлением проводятся обследования с целью внесения в реестр экспортеров информационной системы «Цербер». С июля 2017 горда заявки на обследования хозяйствующих субъектов, изъявивших экспортировать свою продукцию принимаются и рассматриваются только в ИС «Цербер», в целях допуска к экспорту качественной продукции, Россельхознадзором разработаны рекомендации по обследованию и регистрации поднадзорных хозяйствующих субъектов, осуществляющих выращивание, содержание, разведение, производство, переработку и или хранение поднадзорной продукции коими разъяснена процедура обследования.

Основные требования к предприятиям:

1) Предприятие должно осуществлять свою деятельность под постоянным контролем органа управления ветеринарией субъекта Российской Федерации.

2) На момент инспектирования на предприятии должна осуществляться производственная деятельность, за исключением предприятий выпускающих сезонную продукцию или продукцию из сезонного сырья.

3) При осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, производитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП (в английской транскрипции HACCP-Hazard Analysis and Critical Control Points). Так же в соответствии с законодательством Евразийского экономического союза на всех российских предприятиях, должна быть разработана и внедрена система контроля качества и безопасности, основанная на принципах ХАССП, обеспечивающая выполнение требований страны-импортера.

4). В течение всего периода производства и поставок в конкретную страну продукции животного происхождения предприятие, и реализуемая продукция должны отвечать стандартам страны-импортера. В иное время они могут отвечать российским и другим стандартам, но производимые в этот период партии товаров должны храниться отдельно от тех, которые предназначены для экспорта. Так же Россельхознадзор неоднократно указывал на необходимость разработки и проведения как внутреннего лабораторного контроля качества поступающего на переработку сырья и вырабатываемой предприятиями- производителями готовой продукции, так и участие в программах государственного регионального и федерального мониторинга в аккредитованных лабораториях. В республике складывается сложная эпизоотическая ситуация по таким заболеваниям как бешенство, бруцеллез, лейкоз, так же в 2017 году мы имели вспышки Нодулярного дерматита крупного рогатого скота, ящура.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области ветеринарии специалистами отдела проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) Консультации хозяйствующих субъектов, разъяснение требований, содержащихся в нормативных правовых актах, изменения в них.

2) Размещение на сайте Управления актуальной информации: - о мерах ответственности за нарушения законодательства в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевых продуктов, технических регламентов.

3). Информирование поднадзорных объектов о необходимости соблюдения требований в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевых продуктов, технических регламентов, результатах деятельности Управления.

4) Публикации в СМИ.

5) Выступления на радио, телевидении.

6) Публикация в сети «интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий и их результатов.

7) Размещение на сайте Управления ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

8) Разъяснения вопросов по телефону.