**Д О К Л А Д**

**Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан по правоприменительной практике в сфере семенного контроля, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований**

**(«как делать нельзя»)**

Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан действует на основании:

- Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327;

- Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 (в редакции приказа от 02.02.2017 № 123).

Основными задачами Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан в области семенного контроля являются:

- обеспечение выполнения отделом карантина растений, контроля за качеством зерна и семенного контроля законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

**Основными функциями в сфере семенного контроля являются:**

Осуществляет надзор:

- в области семеноводства сельскохозяйственных растений;

- за деятельностью организаций, осуществляющих сертификацию семян сельскохозяйственных растений;

- государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации в пределах подконтрольной Управлению территории, генно – инженерно – модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- мониторинг воздействия на человека и окружающую среду генно – инженерно – модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащие такие организмы и контроль за выпуском таких организмов в окружающую среду – в пределах своей компетенции.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере семенного контроля должностные лица Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

- Приказ Минсельхоза России от 4 октября 2012 г. № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрировано в Минюсте России 8 февраля 2013 г., регистрационный № 26921);

- Положение об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан, утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 г. № 173 (в редакции приказа от 02.02.2017 № 123).

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12 декабря 2017 г. № 622 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 3 мая 2018 г. рег. № 50950);

- Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала для животных, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26 мая 1997 г. № 1313);

- Приказ Минсельхозпрода России от 08.12.1999 г. № 859 «Положение о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан от 10 ноября 2005 г. № 274 «Об определении числа поколений репродукционных семян допускаемом для посева в сельскохозяйственных предприятиях Республики Башкортостан»;

- Решение Совета Евразийского экономической комиссии от 18 апреля 2018 года № 40 «О перечне единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, применяемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений»;

- [ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия»](http://rshn-tver.ru/uploaded-files/page/136/GOST_52325-2005.docx);

- ГОСТ 12036-85 Межгосударственный стандарт. Семена сельскохозяйственных культур. Правила приемки и методы отбора проб;

- ГОСТ 12046-85 «Семена сельскохозяйственных культур. Документы о качестве.

**Данные о средней нагрузке на одного государственного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору):**

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на одного государственного служащего **в сфере семенного контроля**:

- среднее количество поднадзорных объектов – 569 (122);

- проведено 29 проверок: из них плановых проверок – 21; внеплановых проверок – 8;

- выдано – 12,3 предписаний;

- возбуждено дел об административном правонарушении – 68.

**Типовые нарушения обязательных требований в сфере семенного контроля (надзора) и мероприятия их устранения**

На основании анализа контрольно-надзорной деятельности за предыдущие годы, составлен список типовых нарушений, выявленных при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Чаще всего встречаются:

**1) Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.**

– нарушения при хранении семян с/х растений:

а) не проведение обеззараживания семенохранилища; увлажнение семян; хранение семян с посторонними предметами (*п. 6.2. ГОСТ Р 52325-2005 -подготовленные к посеву и реализации семена хранят в обеззараженных от амбарных вредителей семенохранилищах напольного, закромного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу*);

б) отсутствие документов на сортовые и посевные качества семян *(п. 5.5. ГОСТ Р 52325-2005 - каждая подготовленная партия семян должна быть оформлена документами на сортовые и посевные качества в соответствии с действующими правилами);*

в) превышение высоты насыпи *(п. 6.8. ГОСТ Р 52325-2005 - при хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур 1,5 м, для остальных - 2 м. В семенохранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3 м, в силосах - до 5 м);*

г) хранение для использования на посев семян массовой репродукции *(ст. 8 ФЗ от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» - репродукционными семенами являются семена сельскохозяйственных растений последующих после элитных семян (семян элиты) поколений. Число поколений репродукционных семян определяют территориальные органы специально уполномоченного федерального органа управления сельским хозяйством или соответствующие органы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; приказ МСХ РБ от 10.11.2005 года № 274 «Об определении числа поколений репродукционных семян допускаемом для посева в с/х предприятиях Республики Башкортостан»);*

д) хранение семян для использования на посев, несоответствующих требованиям ГОСТ *(ст. 17. ФЗ от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» - для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; п. 5.5. ГОСТ Р 52325-2005 - каждая подготовленная партия семян должна быть оформлена документами на сортовые и посевные качества в соответствии с действующими правилами);*

д) хранение семян в мешках без настила (*п. 6.4. ГОСТ Р 52325-2005 - при хранении семян в мешках (пакетах, контейнерах) их укладывают в штабели на деревянные настилы или поддоны, отстоящие от пола не менее 15 см и от наружных стен хранилища - 70 см. Мешки укладывают в штабель "двойником" или "тройником", кроме семян эфиромасличных культур, табака и махорки, которые размещают по ширине штабеля в один мешок)*

е) культуро- и сортосмешение семян *(п. 6.3. ГОСТ Р 52325-2005 - в хранилище семена с кондиционной влажностью размещают раздельно по культурам, сортам, категориям, партиям и хранят при естественно устанавливающихся температуре и относительной влажности окружающего воздуха. Протравленные семена хранят в изолированном помещении с соблюдением установленных санитарных правил.).*

– нарушения при использовании семян:

а) высев семян без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества *(ст. 25 ФЗ от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» - семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на сортовые и посевные качества. п. 4.1.2 ГОСТ Р 52325-2005 - семена, предназначенные для посева, должны быть проверены на сортовые и посевные качества и удостоверены соответствующими документами в установленном порядке.);*

б) высев семян массовой репродукции *(ст. 8 ФЗ от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» - репродукционными семенами являются семена сельскохозяйственных растений последующих после элитных семян (семян элиты) поколений. Число поколений репродукционных семян определяют территориальные органы специально уполномоченного федерального органа управления сельским хозяйством или соответствующие органы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; приказ МСХ РБ от 10.11.2005 года № 274 «Об определении числа поколений репродукционных семян допускаемом для посева в с/х предприятиях Республики Башкортостан»);*

г) высев семян сельскохозяйственных культур, несоответствующих требованиям ГОСТ *(ст. 21 ФЗ от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» - запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; п. 4.1.2. ГОСТ Р 52325-2005 - семена, предназначенные для посева, должны быть проверены на сортовые и посевные качества и удостоверены соответствующими документами в установленном порядке);*

– нарушения при реализации семян сельскохозяйственных культур и посадочного материала плодовых и ягодных культур:

а) реализация сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. *(ст. 30 ФЗ от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» - допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. После исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, партии семян сельскохозяйственных растений таких сортов могут использоваться в течение последующих двух лет. Указанные семена относятся к категории репродукционных);*

Государственный реестр селекционных достижений, допущенных  
к использованию – это официальное ежегодное издание, ведется  
в соответствии с Федеральным законом от 17 февраля 1997 года  
№ 149-ФЗ «О семеноводстве», является основой для сортообновления  
и ведения семеноводства, получения государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Настоящее издание предназначено для органов управления АПК, научных и образовательных учреждений, коммерческих организаций, физических и юридических лиц, занимающихся селекционно-семеноводческой деятельностью и производством сельскохозяйственной продукции, а также для государственных органов, осуществляющих контрольные и надзорные функции в данной сфере деятельности.

б) реализация семян сельскохозяйственных растений без информации о сортовой принадлежности, происхождения и качестве семян (*ст. 30 ФЗ от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» - допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию; ст. 31. ФЗ от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» - реализация и транспортировка партий семян осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства, п. 2.1 Порядка реализации и транспортировки партий семян с/х растений - реализация партий семян осуществляется при наличии информации о сортовой принадлежности, происхождения и качества семян. Сведения о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также содержаться в сопроводительных документах.*

*Реализация партий семян должна осуществляться при условии наличия оригинала документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян (при реализации всей партии семян), или копии документа, заверенной печатью органа, его выдавшего (при реализации части партии семян).*

*Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) <1> для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян);*

– нарушения при заполнении актов апробации. Неполное заполнение граф актов апробации, а также их оформление с нарушениями (*Инструкция по апробации сортовых посевов, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ 21.06.1994 г. № 14*).

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.12 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**2)** **Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений.**

*Контроль за соблюдением правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений возложен на государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений, статус которых определен* [*Положением*](consultantplus://offline/ref=6BDE5B26BA2DC499708306FA60F744EBF815BF8167C9B9F9A3114EFC1626EB6907CD5CF7801940iATDJ) *о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15 октября 1998 г. N 1200. Указанные должностные лица осуществляют контроль за обеспечением соблюдения законодательства РФ в области семеноводства, актов Минсельхоза России, требований государственных стандартов и иных нормативных документов в области семеноводства.*

Нарушение в основном встречается при непосредственном обнаружении фактов административных правонарушений при реализации семян и посадочного материала в соответствии с ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ у граждан.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.13 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до триста рублей; на должностных лиц - от триста до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

**3) Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений.**

*Ст. 33 ФЗ от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» - ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.*

*Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.*

*Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному контролю и фитосанитарному контролю.*

*Запрещены ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян охраняемых государством сортов растений в случае несоблюдения гражданского законодательства.*

*Контроль за ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации партий семян осуществляют специально уполномоченный федеральный орган управления сельским хозяйством и другие федеральные органы исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*Порядок ввоза в Российскую Федерацию и порядок вывоза из Российской Федерации партий семян устанавливаются законодательством Российской Федерации.*

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 10.14 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на на граждан в размере от тысяча пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четыре тысячи рублей; на юридических лиц - от тридцать тысяч до сорока тысяч рублей.

**Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятиях и принятых по ним мерах ответственности в сфере семенного контроля**

За 2018 год в сфере семенного контроля проведено 321 контрольно - надзорных мероприятия, в том числе: 64 плановых проверок, 23 внеплановых проверок, 128 рейдовых мероприятия, 103 апробатора, 3 ГСУ.

По результатам контрольных мероприятий возбуждено 204 дела об административных правонарушениях, Всего выявлено 368 нарушений, из них по ст.10.12 КоАП РФ *(Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений)* выявлено 355 нарушений, по ст.10.13 КоАП РФ *(Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений)* – 8 нарушений, по ст.10.14 КоАП РФ (*Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений)* – 4 нарушения, по ст. 19.6 КоАП РФ – 1 нарушение.

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности на сумму 112,15 тысяч рублей, взыскано 111,55 тысяч рублей. За указанный период привлечено к административной ответственности: юридических лиц – 1; должностных лиц –74, физических лиц – 128.

В рамках государственного задания отобрано 463 пробы от 279 партий объемом 9565,93 т. По результатам испытаний в 70 пробах (10,6 %) от 63 партий, общей массой 985,003 т выявлено несоответствие требованиям ГОСТ по чистоте, всхожести.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- выдано 52 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в области семенного контроля и представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений. Из них:

- 49 исполнено;

- 1 не исполнено;

- по 2 случаям срок устранения нарушения (исполнения предписания) не наступил;

Исполнение вынесенных предписаний и представлений об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере семенного контроля составило 94 %.