Ответы на вопросы, поступившие от участников публичных обсуждений

на мероприятии

1. Руководитель службы мясокомбината «Сава» Туймазинского района (1 час 43 минуты): наше предприятие занимается переработкой мяса уже 19 лет. На предприятии работает 2 тысячи человек на сегодняшний день. В подворье нашего предприятия есть 2 фермерских хозяйства. Это – «Сава-Агро\_Усень» и «Сава- Агро-Ипры», в которых находятся более 2 тысяч породистых КРС и 110 голов лошадей. И вот сегодня стоит вопрос, если произойдет отчуждение наших фермерских хозяйств и поголовья скота, какие выплаты будут, как это будет происходить, в каком порядке, потому что КРС породистый и мясо идет для производства пищевой продукции, производства колбасы.

Р.З. Хамитов: сейчас идет подробное изучение ситуации в Туймазинском районе, нам очень хотелось бы верить, в то, что мы сейчас смогли очаг эпидемии закрыть, за линию этого периметра эпидемия не прорвалась. Сейчас главное уберечь скот, прививайтесь, все мероприятия проводите по дезинфекции, по кормам, то, что вам говорят специалисты. Пока вы рано задаете вопрос о том, кто будет вам компенсировать эти расходы. То, что произошло в этих населенных пунктах, где заражена скотина, государство взяло на себя. Около 40 млн. рублей обойдется нам эта история. Сейчас главное – это люди, людям объяснять нужно, в том числе и на крупных предприятиях побывать надо и рассказывать, что происходит.

1. Зам. руководителя национальной мясной ассоциации Синельников Максим Вячеславович (1 час 55 минут): представляю также РСПП, коллега Владислава Корочкина (вице-президент Опоры России) Пересматривая требования, столкнулись с большим объемом требований нормативных актов, которые нужно актуализировать. Меня неофициально назначили руководителем подгруппы по ветеринарному контролю и надзору. Надеюсь, это будет во благо. Мы внесли для пересмотра 8 нормативных актов, в том числе Советского союза. Я хотел обратить внимание на риск-ориентированный подход в проекте постановления правительства и на чек-листы, и вот из доклада, что нужно делать, что не нужно делать. Во-первых, хотел поблагодарить за совместную работу Россельхознадзор по чек-листам, но потратил в первый раз благодаря Открытому правительству 7 часов с инспектором, который в общем – практик по требованиям к убою, переработке, содержанию животных. Убрали дублирование с Роспотребнадзором, исключили нормы СССР.

Теперь, что осталось: по убою 154 пункта в чек-листах, переработка – 196 пунктов. 160 пунктов слишком много.

И вот реестры хозяйствующих субъектов и перечни объектов – это одно и то же или это разные вещи? И последнее, сделать не только по переданным полномочиям контроль-надзор, но и в полном объеме, в том числе и по структуре ветслужб.

Абызов: с 1 января 2018 года все проверки будут осуществляться по чек-листам, они будут в открытом доступе. Со следующего года будет обеспечен баланс внеплановых проверок 30% от плановых, сейчас 1:2 в пользу внеплановых (на 450 тысяч плановых поверок и около миллиона внеплановых).

Реестры хозяйствующих субъектов должны быть общими федеральными и, а когда применяются – это перечни объектов – это разные вещи.

Риск должен быть привязан к объектам, а не к ЮЛ. Именно объект характеризует степени опасности и технологические процессы в нем.

Сейчас нужно работать и реализовывать проект. Дискуссия по передаче полномочий, кто и кому будет подчиняться, не завершена. Это надо обсуждать с руководителями субъектов и слушать практику. Без качественного регионального сельхознадзора справиться с проблемой ветеринарии или фитосанитарного контроля в ЛПХ невозможно, страна огромная, нужно научиться вместе работать. И сейчас эту работу можно выстраивать качественно.

1. Председатель потребительского аграрного кооператива «Добро за добро» Юмагулов Амир Мансурович (Кармаскалинский район) (2 часа 07 минут): почему не внедряются способы обеззараживания навоза для улучшения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. В Республике Башкортостан был такой центр, который предложил способы обеззараживания помета и навоза, чтобы вносить продукты этой переработки (микроорганизмы) в почву и выращивать сельскохозяйственную продукцию. Чтобы от здоровой почвы шла здоровая пища.

Контроль – это отрицательная обратная связь за негативной деятельностью предпринимателей. Но, я считаю, что от органов государственной власти должна быть обратная позитивная связь для поддерживания прорывных технологий и распространения тех открытий, которые позволяют менять технологический базис сельскохозяйственного производства и повышать конкурентную среду.

Министр Российской Федерации Абызов Михаил Анатольевич: с проблемой переработки навоза давно необходимо разобраться. На сегодняшний день надзором за этой деятельностью занимаются пять надзорных ведомств, и все – специалисты по навозу. Кто-то проверяет, чтобы должны быть построены бетонные хранилища. У нас больше заниматься нечем, кроме как контролировать эту сферу деятельности. С этим надо разобраться, если новые технологии облегчают работу аграриев, то их надо распространять и применять.

Обращено внимание на вопрос, прозвучавший на публичных мероприятиях в Марий Эл, когда предъявляются избыточные требования и за нарушение плодородного слоя почвы аграрное предприятие штрафуют как за нарушение, а потом пытаются взыскать с него ущерб, который исчисляется не тысячами, а миллионами рублей. Необходимо как-то привести к единому требованию. Это обязанность землепользователя восстановить плодородный слой, но штрафы, которые взыскиваются за это, должны быть соразмерны со стоимостью этого восстановления. Либо предприятие заплатит штраф соразмерный восстановлению плодородия почвы, либо выплатит ущерб нанесенный нарушением (дано повторное поручение Минсельхозу Россиии разобраться в этой проблеме).

1. Леонтьев – начальник ФГУ «Инспектура по государственному испытанию и охране селекционных достижений по Республике Башкортостан» (2 часа 13 минут): правомочно ли требовать карантинный сертификат, если мы покупаем семена у субъекта Российской Федерации, где не введен режим карантина?

Петров Ю.А. руководитель Россельхознадзора по РБ: карантинный сертификат выдается и запрашивается в том случае, если вы находитесь в карантинной фитосанитарной зоне и в этой зоне установлен карантинный фитосанитарный режим, с определенными мероприятиями, обязательно согласованными с Россельхознадзором в части локализации и ликвидации карантинных объектов. В тех случаях, когда в некарантинной зоне требуют выдачи карантинного сертификата – это избыточное требование.

Вопрос: Покупая семена на посев внутри страны, надзорная служба требует обязательно акт о проведении фитосанитарного обеззараживания склада. Если этого документа нет, они не выдают карантинный сертификат на груз, который получаем, в данном случае на семена

Петров Ю.А. руководитель Россельхознадзора по РБ: по указанию Федеральной службы Россельхознадзора при подаче заявления на оформление карантинного сертификата, если подкарантинным грузом является семенной материал, предназначенный для посева без хранения, акт обеззараживания не требуется.

Вопрос: При принятии гражданского кодекса РФ прекратил действие закон о селекционных достижениях. В 73 статье прописано только сортоиспытание на отличимость, однородность, стабильность. Для всех хозяйственных субъектов, т.е. колхозов, ООО, КФХ и разных форм собственности самое интересное это хозяйственная полезность селекционного достижения. Вот это не прописано ни в одном законе. Законодательную инициативу проявили 3 года назад Нижегородское законодательное собрание и Республика Башкортостан, о том, чтобы в новом законе о семеноводстве прописали эти статьи, чтобы мы работали на законодательном уровне о проведении государственных испытаний на хозяйственную полезность. До сих пор этого закона нет, и когда его примут?

Лисовский С.Ф.: поправки в закон о семеноводстве. Вы совершенно правы. Я 7 лет занимаюсь этими поправками и по этой позиции получаю отрицательные ответы со стороны правительства. Почему не понятно.

Абызов М.А.: я впервые слышу эту проблему. Давайте у меня соберемся в Минсельхозе и я этот вопрос постараюсь решить на должном уровне. До конца весенней сессии эти поправки примем.

1. Опора России заместитель директора Лукманов Тимур Уралович (2 часа 18 минут): у нас с региональным МЧС сложилась очень замечательная действующая рабочая практика по совместным проверкам, когда в МЧС поступает жалоба на то или иное предприятие, МЧС нас уведомляет и приглашает. Это уже наше право прийти или не прийти на проверку, при МЧС открытые проверки. И хотелось бы эту замечательную практику распространить и на другие ведомства, потому что она себя оправдала.

Абызов: С Владимиром Александровичем Пучковым мы эту модель внедрили. Каждый из присутствующих при проверке плановой и внеплановой может привлечь институт уполномоченного. И это прописано сегодня в законе об уполномоченном по защите прав предпринимателей. Но мы пошли дальше, по МЧС дали возможность общественным бизнес объединениям, работающим в субъектах, участвовать в проверках по их желанию, то есть, если мы выходим на плановую проверку, мы от МЧС обращаемся в Опору России, в Деловую Россию, РСПП, приглашаем. Хотите, выберите для себя конкретный объект или конкретный календарь и участвуйте в этих проверочных мероприятиях. По Россельхознадзору давайте включим в протокол (к Спиридонову Андрею обращаюсь) по тому же формату, по которому это сделали с МЧС. С Россельхознадзором будем делать либо по всей федерации, либо в качестве пилота по Башкирии, если есть такая заявка.

Петров: Мы готовы подписать с Опорой России соглашение о взаимодействии.

1. Фермер Янаульского района Валеев С.М. – член совета национальных союзов селекционеров семеноводов Росии (2 часа 20 минут): мы маленькие хозяйства стараемся сеять семена не ниже II репродукции и прекрасно знаем значение сортосмены и особенно сортообновления, но часто встает вопрос: вкладывать средства в сортообновление или покупать ГСМ и т.д. А Россельхознадзор требует от нас, чтобы мы сеяли семена не ниже IV репродукции. Почему хотя бы для внутреннего пользования не разрешить сеять семена ниже IV репродукции.

Петров: на каждой территории в субъекте РФ есть орган, определяющий данные отношения, у нас в республике это Министерство сельского хозяйства, оно определяет политику, не выходя за рамки 149-ФЗ «О семеноводстве» и согласно Приказу от 10.11.2005 года № 274 «Об определении числа поколений репродукционных семян допускаемом для посева в сельскохозяйственных предприятий Республики Башкортостан» прописаны те условия, которые применяются к посеву на товарное производство и на семенные цели, есть соответствующая таблица. Например: на семенные цели зерновые и зернобобовые с I-IV репродукции и ОС,ЭС; для производства товарной продукции с I-V репродукции.

Высевая семена низших репродукций, вы сами из года в год ухудшаете качество семенного и товарного (продовольственного) зерна.

Фермер: Почему требования по надзору одинаковые и для фермера и для крупных хозяйств, с численностью более 5 тысяч человек?

Петров: Закон для всех равен.

1. Заместитель главы Администрации муниципального района Благоварский район Республики Башкортостан Мухаметянов Камиль Ханифович (2 часа 22 минуты): на части земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в общей (долевой) собственности 17 физических лиц (собственников земельных долей), допущено зарастание сорной растительностью и мелколесьем. 10 собственников земельных долей, обозначив свои «участки» на местности колышками, используют их для сенокошения, а остальные собственники земельных долей свои доли не используют. Могут ли привлечь к административной ответственности всех собственников общедолевого земельного участка?

Руководитель Управления Россельхознадзора по Республике Башкортостан Петров Юрий Алексеевич: земельный участок находится у граждан на праве общей (долевой) собственности. За счет своих земельных долей никто из них земельные участки в натуре не выделял, то есть не провел мероприятия по выделу земельных участков. Таким образом, эти так называемые земельные участки невозможно определить на местности и считать их объектами земельных отношений.

Поскольку в составе общедолевого земельного участка выявлена неиспользуемая часть, зарастающая сорной растительностью и мелколесьем, то ответственность за неисполнение обязательных требований земельного законодательства по надлежащему использованию сельхозземель возлагается на каждого из собственников. Ответственность за такое нарушение предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

1. (2 часа 27 минут) Ветеринарная служба Челябинской области запретила ввоз сырого молока с территории Республики Башкортостан (северо-восточная зона, которая находится от неблагополучного пункта на расстоянии 400 км). Производители молока просят помочь в решении вывоза продукции на пределы республики (в данном случае в Челябинскую область).

Поручение Р.З. Хамитова: Мухаметдинову И.Р. и Фазрахманову И.И. решить вопрос вывоза молока без ограничений.

Поручение М.А. Абызова: Управлению Россельхознадзора по РБ и Прокуратуре РБ проверить обоснованность и законность ограничений.

По состоянию на 13.11.2017 г. Республика Башкортостан имеет статус региона по ящуру – неблагополучный с вакцинацией (вне зависимости от района). Согласно п. 164 приложения № 9 к Решению Россельхознадзора о Правилах Регионализации РФ от 20.01.2017 г. молоко и сливки, полученные от восприимчивых к ящуру животных и не прошедшие пастеризацию или иной обработки, гарантирующей разрушение вируса ящура, а также изготовленные из молока, не прошедшего термическую обработку, гарантирующую разрушение вируса ящура, молочные продукты запрещено перемещать в благополучные по ящуру зоны. Только при проведении пастеризации или иной, обеспечивающей уничтожение вируса ящура обработке можно перемещать молоко и молочные продукты в благополучные регионы.

В целях пересмотра статуса Республики по ящуру, согласно п.п. 2.1 п. 2 Приказа Минсельхоза от 14.12.2015 г. № 635 «Об утверждении ветеринарных правил проведения регионализации территории Российской Федерации» для изменения статуса региона органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии (Управление ветеринарии РБ) направлено обращение в Россельхознадзор о внесении изменений в Решение об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиям перемещения подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров с приложением соответствующего пакета документов.