**«Разъяснения о содержании новых нормативных-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Старая редакция | Новая редакция | Комментарий |
| Земельный [кодекс](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D3EBE3B7668CA5C900031B12705mCD) Российской Федерации | | |
| до 04.07.2016 г.  [Статья 13](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410E3FB0307664CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255106C02mAD). Содержание охраны земель | после 04.07.2016 г.  [Статья 13](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D3EBE3B7668CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE75001m0D). Содержание охраны земель  (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») | В новой редакции [статьи 13](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D3EBE3B7668CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE75001m0D) Земельного кодекса Российской Федерации определено понятие «охраны земель». Согласно новой редакции, это «деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленная на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса».  По новой редакции данной [статьи](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D3EBE3B7668CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE75001m0D) для охраны сельскохозяйственных земель, в частности, применяются воспроизводство плодородия, защита от загрязнения радиоактивными элементами и другими веществами и опасными микроорганизмами, защита угодий от зарастания сорняками, деревьями и кустарниками.  При этом, если какие-либо организации или граждане своими действиями ухудшили качество земель, например, нарушили плодородный почвенный слой, то они обязаны обеспечить рекультивацию этого участка, восстановить его плодородие и сделать пригодным для использования по назначению.  Порядок рекультивации устанавливает Правительство Российской Федерации. |
| 1. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: |
| 1. Охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса. |
| 1) сохранению почв и их плодородия; |
| 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, загрязнения отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и другого негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель; |
| 2. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: |
| 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям); |
| 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; |
| 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; |
| 4) ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, земель; |
| 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации. |
| 5) сохранению достигнутого уровня мелиорации; |
| 6) рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот; |
| 3. Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D3EBE3B7668CA5C900031B12705mCD), Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410E3FBE317868CA5C900031B12705mCD) от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D3EBF337F60CA5C900031B12705mCD) от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». |
| 7) сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель. |
| 2. В целях охраны земель разрабатываются федеральные, региональные и местные программы охраны земель, включающие в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий.  Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы, установленных законодательством санитарно-гигиенических и иных норм и требований. |
| 4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель. |
| 5. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений. |
| 3. Внедрение новых технологий, осуществление программ мелиорации земель и повышения плодородия почв запрещаются в случае их несоответствия предусмотренным законодательством экологическим, санитарно-гигиеническим и иным требованиям. |
| 4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ по добыче полезных ископаемых плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель. |
| 6. Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации. |
| 5. Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством Российской Федерации устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ.  Для проведения проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования. |
| 7. В случае, если негативное воздействие на земли привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путем рекультивации невозможно, допускается консервация земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. |
| 6. В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. |
| 8. Лица, в результате деятельности которых возникла необходимость консервации земель, возмещают правообладателям земельных участков, в отношении которых принято решение о консервации, убытки в соответствии со [статьей 57](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D3EBE3B7668CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE65201m8D) настоящего Кодекса. |
| 7. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. |
| 9. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. |
| 8. В целях повышения заинтересованности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в сохранении и восстановлении плодородия почв, защите земель от негативного воздействия может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах. |
| Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D36B9347B61CA5C900031B12705mCD) от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | | |
| [Пункт 17](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D36B9347B61CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255136402mED) введен  Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D36B8357D60CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255116A02mAD) от 03.07.2016 г. № 354-ФЗ  «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации»  с 01.01.2017 г. | [Пункт 17 статьи 6](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D36B9347B61CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255136402mED) (Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D36B8357D60CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255116A02mAD) от 03.07.2016 г. № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации») | В предложенной редакции [пункта 17 статьи 6](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410D36B9347B61CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255136402mED) Федерального закона от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» закреплена ответственность лиц, которые приобрели право собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) на земельный участок, в отношении которого имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Так, указанной нормой установлено, что если по истечение года с момента возникновения права собственности на указанном земельном участке не будут проводиться работы, направленные на его использование по целевому назначению, то лицо, ставшее собственником земельного участка будет нести ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.  Таким образом, новому собственнику изъятого земельного участка законодатель отводит год для освоения приобретенного земельного участка, в течение указанного срока органы государственного земельного надзора не могут привлечь его к ответственности за неиспользование земельного участка по его целевому назначению. |
| Гражданин или юридическое лицо, которые приобрели право собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) на земельный участок, в отношении которого имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, и не приступили к использованию такого земельного участка по целевому назначению в течение года с момента возникновения права собственности на него, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. |
| Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410E3FBE317866CA5C900031B12705mCD) Российской Федерации от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» | | |
| до 01.07.2016 г.  [Статья 25](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410E31BB347F60CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255106F02m7D) | после 01.07.2016 г.  [Статья 25](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410E3FBE317866CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255106F02m7D)  (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.04.2016 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации») | Указанные изменения не несут существенных изменений. |
| Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные стандарты, нормы и правила. |
| Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила. |
| Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410E3FBE317868CA5C900031B12705mCD) Российской Федерации от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ  «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» | | |
| до 01.07.2016 г.  [Статья 8](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410E33BE3A7969CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255116802m8D) | после 01.07.2016 г.  [Статья 8](consultantplus://offline/ref=338F7B31014C9F581B4F2BCA448534410E3FBE317868CA5C900031B1275C2C70CE0C7A7DE255116802m8D)  (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.04.2016 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации») | Указанные изменения не несут существенных изменений |
| Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны:  осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;  соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэррозионных мероприятий;  представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов;  содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения;  информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании;  выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления |
| Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны:  осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду;  соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;  представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов;  содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения;  информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании;  выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. |